

Reactie Uitvoeringskader VTH + MeerJarenPlan Nationaal Coördinator

Gewoonlijke bestuurlijke procedure

Een Uitvoeringskader VTH wordt doorgaans opgesteld door een omgevingsdienst.

Bevoegd gezag zijn op het laagste lokale niveau de gemeenten. Om het Uitvoeringskader VTH rechtsgeldig te maken, dient het te worden vastgesteld door de colleges.

De gemeenteraden hebben in dezen geen beslissingsbevoegdheid. Het Uitvoeringskader geldt als een C-stuk ("bespreekstuk").

De bestuurlijke procedure verloopt gewoonlijk als volgt:

- 1) Opstellen Uitvoeringskader VTH door omgevingsdienst
- 2) Vaststellen in colleges
- 3) Bespreken in raden

Koppeling Uitvoeringskader VTH en MeerJarenPlan Nationaal Coördinator

Het Uitvoeringskader VTH is onlosmakelijk verbonden met het MeerJarenPlan van de Nationaal Coördinator. De versterkingsoperatie is omvangrijk en daarom dient er versneld te worden op gebied van Vergunningverlening, Handhaving en Toezicht.

Op pagina 123 van het MJP wordt dit als volgt omschreven:

In de verwachting van een enorme toename van het aantal vergunningaanvragen zien de gemeenten zich, als bevoegd gezag, voor de grote uitdaging: "Hoe organiseren wij vergunningverlening, behandeling meldingen, toezicht en handhaving efficiënt, effectief en slim?"

Dat gaat niet op de klassieke manier waarbij aanvragen stuk voor stuk behandeld worden. Daar hebben gemeenten de menskracht niet voor en bovendien is het ook niet efficiënt. Het Centrum voor Veilig Wonen (CVW) staat voor de opgave om het uitvoeringsprogramma snel, efficiënt en binnen de regels van de wetgeving aan te pakken. Daarom is een verkenning uitgevoerd om te zoeken naar een innovatieve oplossing bij het CVW en de gemeenten.

Koppeling gemeenten en NAM/CVW via Uitvoeringskader VTH

Middels het Uitvoeringskader VTH wordt een koppeling tot stand gebracht tussen gemeenten en NAM/CVW.

Gemeenten spreken met NAM/CVW af dat deze partij een ICT-systeem inricht, waarbinnen een en ander strak en efficiënt geregeld wordt.

Dit ICT-systeem omvat:

- 1) Een CMS, Compliance Management System, waarin alle vigerende wet- en regelgeving is vervat, zodat makkelijk te controleren is of plannen aan wettelijke vereisten voldoen
- 2) Een VMS, Vergunningen Management Systeem, waarin alle zaken zijn opgenomen die te maken hebben met vergunningen, meldingen en algemeen geldende regels, voor zowel de Wabo-procedure (en aanhakende wetgeving) als ook de feitelijke toepassing op de (bouw)locatie.

Gemeenten controleren CVW steeksproefgewijs.

Tijdslijn

In het MJP is ten onrechte gesteld dat er al op 21 augustus 2015 een concept-Uitvoeringskader VTH zou zijn vastgesteld.

Navraag leert dat er op 4 november 2015, ten tijde van publicatie van het MJP, nog geen concreet concept was.

Het concept-Uitvoeringskader VTH is pas rond 17 november 2015 ter beschikking gesteld aan de diverse colleges. Nog dezelfde week bespreken de gemeenteraden het MJP, op basis van verbeterpunten die zijn aangedragen door de colleges.

Zowel colleges als gemeenteraden hebben zich echter niet afdoende kunnen voorbereiden, daar zij niet beschikten over de tekst van het onlosmakelijk met het MJP verbonden Uitvoeringskader VTH.

Onbehoorlijk bestuur

Hieronder volgen enkele bepalingen uit de Algemene Wet Bestuursrecht die erop duiden dat bij de beraadslaging en uiteindelijke besluitvorming rondom het MJP geen goede bestuurlijke procedures worden gevolgd:

Artikel 3:2: *Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.*

Artikel 3:11.1: *Het bestuursorgaan legt het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, ter inzage.*

Bezwaar

Gelet op het bovenstaande is het voor belanghebbenden heel goed mogelijk om bezwaar te maken tegen het niet ter inzage liggen van het Uitvoeringskader VTH ten tijde van beraadslaging over het overkoepelende MJP.

Het is de gemeenteraden aan te bevelen een extra vergadering in te lassen na ontvangst van het vastgestelde Uitvoeringskader VTH om te voorkomen dat er in strijd met de AWB-bepalingen wordt gehandeld.